

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÊ TOÀN THẮNG**

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC  
TRONG BỒI THƯỜNG, GIẢI PHÓNG MẶT BẰNG  
CÁC DỰ ÁN HẠ TẦNG TẠI HUYỆN VĂN YÊN,  
TỈNH YÊN BÁI**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**LÊ TOÀN THẮNG**

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC  
TRONG BỒI THƯỜNG, GIẢI PHÓNG MẶT BẰNG  
CÁC DỰ ÁN HẠ TẦNG TẠI HUYỆN VĂN YÊN,  
TỈNH YÊN BÁI**

**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn khoa học: TS. Đỗ Thị Thu Hằng**

**THÁI NGUYÊN - 2020**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả nghiên cứu nêu trong đề cương luận văn là trung thực và chưa từng được ai công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

*Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020*

**Tác giả luận văn**

**Lê Toàn Thắng**

## LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn “*Tăng cường quản lý ngân sách Nhà nước trong bồi thường, giải phóng mặt bằng các dự án hạ tầng tại huyện Văn Yên, tỉnh Yên Bái*” bên cạnh sự cố gắng, nỗ lực của bản thân, tôi đã nhận được sự động viên và giúp đỡ nhiệt tình của nhiều cá nhân, tập thể trong và ngoài trường.

Trước hết, tôi xin trân trọng cảm ơn **TS. Đỗ Thị Thu Hằng** là người đã trực tiếp hướng dẫn, giúp đỡ tôi về kiến thức và phương pháp để tôi hoàn thành được luận văn này. Tôi cũng xin trân trọng cảm ơn các Thầy Cô Trường Đại Học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã hướng dẫn, giảng dạy, cung cấp kiến thức và phương pháp trong 2 năm học qua để ngày hôm nay tôi có thể hoàn thành được luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn tập thể cán bộ các cơ quan, đoàn thể đã giúp tôi trong việc tìm kiếm tư liệu và cung cấp cho tôi những tư liệu quan trọng, cần thiết phục vụ cho việc thực hiện đề tài.

Cuối cùng, tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc tới gia đình và bạn bè đã quan tâm, động viên, giúp đỡ tôi trong suốt thời gian qua.

Do thời gian và kiến thức có hạn, luận văn không thể tránh khỏi những hạn chế và thiếu sót. Vì vậy, tôi rất mong nhận được sự đóng góp của các thầy, cô giáo cùng toàn thể bạn đọc.

**Tôi xin chân thành cảm ơn!**

*Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020*

**Tác giả luận văn**

## MỤC LỤC

<b>LỜI CAM ĐOAN</b> .....	i
<b>LỜI CẢM ƠN</b> .....	ii
<b>MỤC LỤC</b> .....	iii
<b>DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT</b> .....	vii
<b>DANH MỤC BẢNG BIỂU</b> .....	viii
<b>DANH MỤC BIỂU ĐỒ</b> .....	ix
<b>PHẦN MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	3
4. Đóng góp của đề tài.....	4
5. Kết cấu của luận văn .....	4
<b>Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC VỀ BỒI THƯỜNG GIẢI PHÓNG MẶT BẰNG CÁC DỰ ÁN HẠ TẦNG</b> .....	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý ngân sách nhà nước trong bồi thường giải phóng mặt bằng các dự án hạ tầng. ....	5
1.1.1. Khái niệm về bồi thường, giải phóng mặt bằng .....	5
1.1.2. Các quy định của Nhà nước về bồi thường giải phóng mặt bằng trong các dự án.....	6
1.1.3. Nội dung quản lý Ngân sách Nhà nước trong bồi thường giải phóng mặt bằng.....	9
1.1.4. Các yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý ngân sách nhà nước trong bồi thường giải phóng mặt bằng các dự án hạ tầng .....	18
1.2. Cơ sở thực tiễn về quản lý ngân sách nhà nước trong bồi thường, giải phóng mặt bằng các dự án hạ tầng ở một số địa phương và bài học kinh nghiệm rút ra cho Huyện Văn Yên, tỉnh Yên Bái.....	22

1.2.1. Kinh nghiệm quản lý ngân sách nhà nước trong bồi thường, giải phóng mặt bằng các dự án hạ tầng ở một số địa phương trong nước .....	22
1.2.2. Bài học kinh nghiệm đối với huyện Văn Yên, tỉnh Yên Bái .....	25
<b>Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	26
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	26
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	26
2.2.1. Phương pháp thu thập số liệu.....	26
2.2.2. Phương pháp tổng hợp, xử lý số liệu .....	28
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin .....	29
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	30
<b>Chương 3 THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG BỒI THƯỜNG GIẢI PHÓNG MẶT BẰNG CÁC DỰ ÁN HẠ TẦNG TẠI HUYỆN VĂN YÊN, TỈNH YÊN BÁI</b> .....	32
3.1. Giới thiệu về huyện Văn Yên, tỉnh Yên Bái .....	32
3.1.1. Điều kiện tự nhiên .....	32
3.1.2. Điều kiện kinh tế xã hội .....	35
3.2. Thực trạng bồi thường giải phóng mặt bằng các dự án hạ tầng tại huyện Văn Yên, tỉnh Yên Bái .....	38
3.2.1. Công tác quản lý đất đai tại Huyện Văn Yên, tỉnh Yên Bái .....	38
3.2.2 Thực trạng bồi thường giải phóng mặt bằng của huyện Văn Yên, tỉnh Yên Bái .....	41
3.3. Thực trạng quản lý ngân sách Nhà nước trong bồi thường, giải phóng mặt bằng các dự án hạ tầng của huyện Văn Yên, tỉnh Yên Bái.....	43
3.3.1. Thực trạng công tác lập dự toán giải phóng mặt bằng các dự án hạ tầng .....	43
3.3.2. Chấp hành dự toán bồi thường giải phóng mặt bằng các dự án hạ tầng.....	48
3.3.3. Tình hình quyết toán.....	53
3.3.4. Thực trạng thanh tra, kiểm tra quản lý giải phóng mặt bằng.....	55

3.4. Đánh giá kết quả công tác quản lý ngân sách thông qua ý kiến của người dân và cán bộ chuyên môn trong khu vực thực hiện dự án tại huyện Văn Yên, tỉnh Yên Bái .....	56
3.4.1. Đánh giá kết quả công tác quản lý ngân sách thông qua phiếu điều tra ý kiến của người dân bị thu hồi đất.....	56
3.4.2. Đánh giá kết quả công tác quản lý ngân sách thông qua ý kiến của cán bộ chuyên môn của dự án.....	58
3.4.3. Đánh giá chung về quản lý ngân sách Nhà nước trong bồi thường GPMB tại huyện Văn Yên, tỉnh Yên Bái .....	59
3.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý ngân sách nhà nước cấp huyện tại huyện Văn Yên, tỉnh Yên Bái .....	63
3.5.1. Các yếu tố chủ quan .....	63
3.5.2. Các yếu tố khách quan .....	65
<b>Chương 4 GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRONG BỒI THƯỜNG GIẢI PHÓNG MẶT BẰNG CÁC DỰ ÁN HẠ TẦNG TẠI HUYỆN VĂN YÊN TỈNH YÊN BÁI.....</b>	<b>67</b>
4.1. Quan điểm, định hướng hoàn thiện công tác quản lý ngân sách nhà nước tại huyện Văn Yên, tỉnh Yên Bái .....	67
4.2. Một số giải pháp tăng cường công tác quản lý ngân sách nhà nước trong bồi thường giải phóng mặt bằng các dự án hạ tầng tại huyện Văn Yên, tỉnh Yên Bái.....	70
4.2.1. Hoàn thiện công tác lập dự toán ngân sách nhà nước trong bồi thường giải phóng mặt bằng .....	70
4.2.2. Hoàn thiện công tác chấp hành ngân sách nhà nước.....	72
4.3. Kiến nghị.....	73
4.3.1. Đối với Tỉnh Yên Bái.....	75
4.3.2. Đối với Huyện Văn Yên.....	75

<b>KẾT LUẬN</b> .....	77
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b> .....	78
<b>PHỤ LỤC 1 PHIẾU ĐIỀU TRA</b> .....	81
<b>PHỤ LỤC 2 PHIẾU ĐIỀU TRA</b> .....	84



**DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT**

<b>Stt</b>	<b>Nội dung</b>	<b>Nội dung viết tắt</b>
1	Ngân sách Nhà nước	NSNN
2	Quản lý Nhà nước	QLNN
3	Ủy ban nhân dân	UBND
4	Hội đồng nhân dân	HĐND
5	Kho bạc Nhà nước	KBNN
6	Kinh tế xã hội	KTXH
7	Giải phóng mặt bằng	GPMB

## DANH MỤC BẢNG BIỂU

Bảng 2.1: Thang đo Likert .....	28
Bảng 3.1. Hiện trạng sử dụng đất huyện Văn Yên năm 2018 .....	35
Bảng 3.2: Bảng tổng hợp kinh phí giải phóng mặt bằng của Huyện Văn Yên .....	42
Bảng 3.3: Đơn giá bồi thường đất tại Huyện Văn Yên.....	45
Bảng 3.4: Dự toán về đối tượng bồi thường và điều kiện được bồi thường...	46
Bảng 3.5: Dự toán bồi thường giải phóng mặt bằng.....	48
Bảng 3.6: Kết quả về đất đai đã thực hiện bồi thường GPMB .....	49
Bảng 3.7: Kết quả bồi thường về tài sản trên đất.....	50
Bảng 3.8: Tổng hợp kinh phí hỗ trợ GPMB .....	52
Bảng 3.9: Kết quả quyết toán NSNN năm 2018.....	54
Bảng 3.10: Kết quả lấy ý kiến người dân trong khu vực GPMB qua phiếu điều tra .....	56
Bảng 3.11: Tổng hợp kết quả ý kiến của cán bộ chuyên môn về công tác bồi thường giải phóng mặt bằng của dự án.....	58